



De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 april 2014 (raadsvoorstel nr. 2014/035a);

gelet op de artikelen 8, 8a en 18 van de Wet werk en bijstand, artikel 35, eerste lid, onderdelen b en c, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, artikel 35, eerste lid, onderdelen b en c, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen en artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit:

tot wijziging van de Verordening afstemming en handhaving WWB, IOAW, IOAZ Rotterdam 2013

Artikel 1

De Verordening afstemming en handhaving WWB, IOAW, IOAZ Rotterdam 2013 wordt gewijzigd als volgt:

Na artikel 6 worden drie artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 6a Waarschuwing op grond van artikel 6

Van een lichte verplichting, bedoeld in artikel 6, tweede lid, is sprake bij de volgende gedragingen:

1. het niet of niet tijdig registreren als werkzoekende bij het UWV Werkbedrijf;
2. het niet tijdig verlengen van deze inschrijving als werkzoekende bij het UWV Werkbedrijf.

Artikel 6b Maatregel 30% op grond van artikel 6

Het niet nakomen van een verplichting bedoeld in artikel 6, eerste lid, leidt tot een maatregel van 30% gedurende een maand, bij de volgende gedragingen:

- a. onvoldoende inspanning verrichten om naar vermogen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen en te aanvaarden;
- b. onvoldoende meewerken aan het opstellen, uitvoeren dan wel evalueren van plan van aanpak, bedoeld in artikel 44, vierde lid en artikel 44a van de WWB;
- c. niet verschijnen op een oproep voor een onderzoek naar de arbeidsmogelijkheden;
- d. niet verschijnen op een oproep in verband met de uitvoering van een medisch onderzoek;
- e. niet verschijnen op een oproep bij een re-integratiebedrijf of banenmarkt;
- f. niet verschijnen op een oproep in het kader van een traject;
- g. niet of onvoldoende meewerken aan een onderzoek naar de arbeidsmogelijkheden;
- h. onvoldoende meewerken aan het wegnemen van belemmeringen of het weigeren van flankerende voorzieningen die daarop zijn gericht;
- i. onvoldoende meewerken aan een door het college aangeboden op re-integratie gerichte voorziening;
- j. zich onvoldoende inzetten bij het vinden of behouden van scholing;
- k. niet meewerken aan een noodzakelijke door een arts geadviseerde medische behandeling;
- l. onvoldoende meewerken om naar vermogen door het college opgedragen onbeloonde maatschappelijke nuttige werkzaamheden te verrichten.



9.

Artikel 6c Maatregel 100% op grond van artikel 6

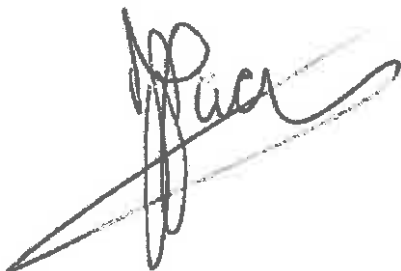
1. Het niet nakomen van een verplichting bedoeld in artikel 6, eerste lid, leidt tot een maatregel van 100% gedurende een maand bij de volgende gedragingen:
 - a. door elgen toedoen niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid;
 - b. niet aanvaarden van algemeen geaccepteerde arbeid;
 - c. weigeren van gesubsidieerde arbeid, participatieplaats of stage;
 - d. geen inspanning verrichten om naar vermogen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen;
 - e. door elgen toedoen niet behouden van gesubsidieerde arbeid, een participatieplaats, stage of door het college opgedragen onbeloonde maatschappelijke nuttige werkzaamheden;
 - f. gedragingen waardoor algemeen geaccepteerde arbeid niet wordt aangeboden;
 - g. niet meewerken aan het opstellen, uitvoeren dan wel evalueren van het plan van aanpak, bedoeld in artikel 44, vierde lid en 44a WWB;
 - h. geen inzet leveren bij het vinden of behouden van scholing of een activiteit;
 - i. niet meewerken aan een door het college aangeboden op re-integratie gerichte voorziening;
 - j. niet naar vermogen verrichten van door het college opgedragen onbeloonde maatschappelijke nuttige werkzaamheden.
2. Het eerste lid blijft buiten toepassing indien de gedraging:
 - a. aanleiding geeft tot het weigeren van bijstand aan een jongere tot 27 jaar, uit wiens houding en gedragingen ondubbelzinnig blijkt dat hij de verplichtingen, bedoeld in artikel 9, eerste lid, of art. 55 van de WWB niet wil nakomen;
 - b. de uitkering op grond van de IOAW of IOAZ geheel of gedeeltelijk wordt geweigerd op grond van artikel 3 van deze verordening.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na de dagtekening van het Gemeenteblad waarin het wordt geplaatst.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 april 2014.

De griffier,



De voorzitter,



Toelichting

Algemeen

Op 25 februari 2014 heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) artikel 8 van de "Verordening afstemming en handhaving WWB Rotterdam 2009" (Verordening 2009) en de daarop gebaseerde beleidsregels onverbindend verklaard. Deze bepaling vormde de basis voor het verlagen van een uitkering (maatregel) op grond van de WWB, IOAW of IOAZ, als een werkzoekende zijn arbeids- of re-integratie-verplichtingen niet nakwam. Met de uitspraak staat vast dat besluiten die zijn gebaseerd op artikel 8 van de Verordening 2009 geen wettelijke basis meer hebben. Het is een gevolg van een formeel gebrek.

De CRvB heeft geconcludeerd dat de gemeenteraad geen juiste uitvoering heeft gegeven aan zijn, in het kader van de WWB toegekende, verordenende bevoegdheid. De Verordening 2009 bevatte naar het oordeel van de CRvB onvoldoende criteria om de hoogte en de duur van verlaging vast te kunnen stellen. Dat deze criteria wel waren opgenomen in namens het college vastgestelde beleidsregels deed daar niet aan af. De CRvB was van oordeel dat het college niet bevoegd was om deze regels vast te stellen. De regels hadden door de gemeenteraad vastgesteld moeten worden en zijn weerslag moeten krijgen in de (toelichting op de) Verordening 2009.

De Verordening 2009 is per 1 april 2013 ingetrokken en vervangen door de "Verordening afstemming en handhaving WWB, IOAW, IOAZ Rotterdam 2013" (Verordening 2013). De uitspraak van de CRvB had geen betrekking op de Verordening 2013.

De Verordening 2013 verschilt op een belangrijk punt van de Verordening 2009. De criteria voor de toepassing van de verlaging van de uitkering zijn, anders dan in de Verordening 2009, in de toelichting op de Verordening 2013 verder uitgewerkt. Daarbij is een aantal belangrijke verwijtbare gedragingen concreet genoemd in de toelichting. Deze zijn direct ontleend aan de beleidsregels. Daarmee hebben de beleidsregels dus hun weerslag gekregen in de (toelichting op de) Verordening 2013, zoals deze door de gemeenteraad is vastgesteld.

Op basis daarvan wordt aangenomen dat artikel 6 van de Verordening 2013 wel een toereikende basis biedt voor het verlagen van de uitkering als werkzoekenden hun re-integratie- of arbeidsverplichtingen niet nakomen. Maar om ieder risico dat de rechter daar anders over zou oordelen uit te sluiten, zijn de hoogte en duur van de verlaging van de uitkering, zoals eerder beschreven in de Beleidsregels maatregelen WWB, IOAW, IOAZ 2013, die op 18 december 2013 namens het college door Concerndirecteur Cluster Werk en Inkomen zijn vastgesteld, direct in de Verordening opgenomen.

Van een inhoudelijke wijziging in beleid of uitvoering is geen sprake. Alleen de formele grondslag daarvoor is versterkt.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

In de artikelen 6a tot en met 6c zijn de gedragingen waarbij een waarschuwing of een maatregel van 30% respectievelijk 100% aan de orde is, vanwege het niet nakomen van een in artikel 6 van de verordening omschreven verplichting, concreet omschreven.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag van de maand na de dagtekening van het Gemeenteblad waarin zij wordt geplaatst.

